

**УДК 361.7(470+571) + 2-783-28**

Протоиерей Олег Волков

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА ДОБРОВОЛЬЧЕСТВА.  
ПОИСК БАЛАНСА МЕЖДУ ТРУДОМ ВО БЛАГОДАТИ  
И СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВОВЫХ НОРМ**

**Аннотация:** Актуальность исследования обусловлена ключевой ролью Федерального закона № 135-ФЗ в регулировании добровольчества и его значением для социального служения Русской Православной Церкви. Цель работы – выявить и осмыслить противоречия между правовой регламентацией и духовной природой церковного служения через историко-правовой и богословско-канонический анализ. Исследование демонстрирует устойчивую тенденцию к расширению государственного регулирования волонтёрства, что создаёт фундаментальную дихотомию между законом как организационной формой и благодатью как духовной основой служения. Выявлены риски бюрократизации, противоречащей евангельскому принципу сокровенной милости. Сделан вывод о необходимости баланса между правовыми рамками и сохранением духа милосердия, где форма не должна подавлять содержание.

**Ключевые слова:** Закон, доброволец, волонтёр, активист, добровольческие акции, добровольческие (волонтёрские) мероприятия, социальное служение, правовое регулирование, доброделание.

**Сведения об авторе:** Волков Олег Юрьевич, протоиерей, директор ЧОУ «Православная классическая гимназия им. сщмч. Константина Богородского» (Россия, Московская область, Ногинск). E-mail: volug@mail.ru.

**Цитирование:** Волков Олег, протоиерей. Законодательная база добровольчества. Поиск баланса между трудом во благодати и соблюдением правовых норм // Вестник Оренбургской духовной семинарии. 2025. № 4 (37). С. 192–214.

Поступила в редакцию: 08.01.2025. Принята к публикации: 07.11.2025.

**Введение.** Федеральный закон от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)<sup>1</sup> с внесёнными в него впоследствии изменениями и дополнениями весьма важен как для частной практики добровольческого служения и благотворительности, так и для благотворительной деятельности, организованной в епархиях, благочиннических округах и на приходах Русской Православной Церкви. Обозначенный закон «...устанавливает основы правового

---

<sup>1</sup>Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» от 11.08.1995 № 135-ФЗ // Консультант Плюс : сайт. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_7495/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7495/) (дата обращения: 04.11.2024).

регулирования благотворительной и добровольческой (волонтёрской) деятельности, определяет возможные формы её поддержки органами государственной власти и органами местного самоуправления»<sup>2</sup>, а также, во взаимосвязи со ст. 18 Федерального закона от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»<sup>3</sup> определяет правовые контуры участия религиозных организаций в добровольчестве.

**Историография.** Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтёрстве)» рассматривался авторами, изучающими правовой аспект добровольчества (А. Антропова, Р. Пихтиков, М. Тимец, Е. Филиппова)<sup>4</sup>, однако проблема соотношения положений рассматриваемого закона и духовно-нравственных основ церковной и общественной благотворительности и социального служения Русской Православной Церкви пока не получила должного освещения.

В Русской Православной Церкви добровольческий труд имеет долгую историю. Начиная с 90-х гг. XX столетия культура добровольчества, в том числе на приходах и в епархиях, постепенно возрождается, становясь неотъемлемой частью современной жизни. В то же время нормативная база в данной области остаётся не вполне достаточной. В связи с этим существует **необходимость** определения правовой природы общественных отношений, возникающих в процессе использования добровольческого труда, разработки механизмов, регулирующих эти отношения, и формирования соответствующего понятийного аппарата.

**Цель работы.** На основе анализа исторической динамики Закона «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» выявить и богословско-канонически осмыслить ключевые противоречия между правовой регламентацией и духовно-нравственной природой церковного социального служения. Также через ретроспективу

<sup>2</sup>Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» от 11.08.1995 № 135-ФЗ...

<sup>3</sup>Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» // Консультант Плюс : сайт. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_16218/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_16218/) (дата обращения: 10.12.2024).

<sup>4</sup>Антропова А. Обновленный Закон о добровольчестве и благотворительной деятельности. Полный разбор всех изменений // Партнёр НКО : сайт. URL: <https://reg-nko.ru/article/izmeneniya-v-federalnyj-zakon-o-blagotvoritelnoj-deyatelnosti> (дата обращения: 10.12.2024); Тимец М. В., Гибадулина Л. Р. Конституционные основы волонтерской деятельности в Российской Федерации // Успехи в химии и химической технологии. Т. XXIX. 2015. № 5. С. 82–84; Пихтиков Р. Б. Актуальные вопросы правового регулирования волонтерской деятельности в Российской Федерации // Закон и право. 2023. № 11. С. 110–115.

развития указанного Закона привлечь внимание к вопросу соотношения творческой (свободной) и организационной (нормативной) составляющих добровольческой работы в контексте Закона о благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтёрстве).

Протоиерей Георгий Флоровский считал, что православное богословие должно «вернуться к отцам», чтобы освободиться от «авилонского пленения» западного богословия, которое произошло на уровне языка, исходных предпосылок и мышления<sup>5</sup>.

В свою очередь протоиерей Константин Польсков определяет универсальный богословский метод, называя его методом «герменевтического (толкования) соотнесения»: научный богословский метод – это «соотнесение культурно-исторического явления с нормой религиозного сознания, формализованной в рамках конкретной традиции»<sup>6</sup>.

Крайне важно иметь крепкую основу для начала любого дела, в особенности дела попечения о ближнем. Только руководствуясь Священным Писанием, имея в нём жизненный ориентир, православный доброволец сможет держаться экулесиологического пути и через это нести подлинную любовь и благодатную поддержку алчущим и жаждущим. Уместнее всего в рассмотрении такого ориентира использовать академический богословский метод, основанный на теоцентризме.

В исследовании применяется комплекс **методов**, включая историко-правовой, сравнительно-правовой, богословско-канонический (экзегетический, патристический), системный, формально-юридический анализ и контент-анализ.

### **Святоотеческий взгляд на добровольчество**

Нам представляется, что идея добровольчества имеет твёрдое основание, не только в Священном Писании, но и в православной патристике. Иными словами, православный доброволец, начинающий свою добрую миссию помочи ближним, может руководствоваться и соизмерять свои труды в проекции святоотеческого наследия. Так, в словах Ефрема Сирина подчёркивается важный настрой смиренномудрия: «Служащий должен

---

<sup>5</sup>Пути русского богословия / прот. Георгий Флоровский ; предисл. Н. Лосского. М. : Институт Русской цивилизации, 2009. 848 с.

<sup>6</sup>Польсков К. О. К вопросу о научном богословском методе // Вопросы философии. 2010. № 7. С. 93–101.

служить как Господу, от Которого получит награду, а не как человекам; и тот, кому служит, должен вести себя смиренномудренно, так, как бы служил ему Господь»<sup>7</sup>.

В начале активной деятельности добровольца как напутствие звучат слова святителя Игнатья (Брянчанинова): «Сперва, руководствуясь Евангелием, откинь вражду, памятозлобие, гнев, осуждение и всё, что прямо противодействует любви»<sup>9</sup>.

Святитель Василий Великий затрагивает вопрос любви к ближнему и отмечает непременное присутствие в ней Самого Бога: «Что свойственно любви к ближнему? Искать не своих выгод, но душевной и телесной пользы любимого». «Кто любит ближнего, тот исполняет свою любовь к Богу, потому что Бог его милосердие переносит на Самого Себя»<sup>10</sup>.

Святитель Иоанн Златоуст, разъясняя смысл заботы о ближних, говорил: «Чего мы хотим получить от Бога, то должны прежде дать ближним, а если мы лишаем этого ближних, то как хотим получить то же от Бога?». Также святитель напоминает об образе отношения к ближним, который дал нам Господь наш Иисус Христос: «Ничто другое не может быть признаком и отличием верующего во Христа и любящего Его, кроме забот о наших братьях и попечения об их спасении, потому что и Христос угождал не себе, но многим»<sup>11</sup>.

Преподобный Феодор Студит говорит о необходимости взаимопомощи друг другу как исполнении Заповедей Божиих: «Друг другу будем помогать, друг друга утешать и воодушевлять на любовь, терпение и ревность об исполнении заповедей Божиих»<sup>12</sup>.

<sup>7</sup>Федеральный закон от 27.11.2023 № 558-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Консультант Плюс : сайт. URL: <https://www.consultant.ru/law/hotdocs/82657.html> (дата обращения: 10.12.2024).

<sup>8</sup>Преподобный Ефрем Сирин. Творения. В подражание притчам. Творения : в 8 т. М. : Русский издательский центр им. святого Василия Великого, 2014. Т. 6. С. 180–182.

<sup>9</sup>Аскетические опыты // Полное собрание творений и писем: в 8 т. / святитель Игнатий Брянчанинов / Общ. ред. О. И. Шафранова. М. : Паломникъ, 2011-; Т. 1. 2014. С. 115.

<sup>10</sup>Симфония по творения святителя Василия Великого. М. : Даръ, 2008. С. 221.

<sup>11</sup>Творения святого отца нашего Иоанна Златоуста, архиепископа Константинопольского, в русском переводе : в 12 т. 1895–1906. Т. 12. Ч. 2. Санкт-Петербург : С.-Петерб. духов. Акад., 1906. С. 787.

<sup>12</sup>Творенія преподобного отца нашего и исповѣдника Феодора Студита въ русскомъ переводе : в 2 т. СПб.: Изданіе С.-Петербургской Духовной Академіи, 1907–1908. Т. 2. IV+876 с. С. 820–822.

Таким образом, добровольчество в христианстве «перестаёт быть только социальной функцией и становится частью духовного пути личности по направлению к Богу. Характерным отличием христианского добровольчества по сравнению с светским волонтёром выступает приоритет внутреннего нравственного делания – подвига любви, милосердия, терпения, смирения»<sup>13</sup>, стоит обозначить базис, отметив такие стихи из Евангелия от Матфея: «ибо алкал Я, и вы дали Мне есть; жаждал, и вы напоили Меня; ... истинно говорю вам: так как вы сделали это одному из сих братьев Моих меньших, то сделали Мне» (Мф. 25:35–40).

### **Соотношение терминов *доброволец* и *волонтёр***

Русскому слову *доброволец* соответствует заимствованное *волонтёр*. Какие термины: *доброволец*, *добровольчество* или *волонтёр*, *волонтёрство* – будут предпочтены российским обществом, покажет будущее. В настоящее время они используются как синонимы<sup>14</sup>. В словарях русского языка зафиксировано, что понятие *доброволец* исторически имело значение несколько отличное от современного, сложившегося в практике международного добровольческого движения. Прямыми значениями было «человек, добровольно поступивший на воинскую службу»; второе же значение: «добровольно берущий на себя трудную работу, обязательство» – рассматривалось как переносное. *Добровольчество* означает деятельность на основе доброй воли, когда свободно, по собственному желанию (то есть без принуждения) люди совершают те или иные действия. Толковый словарь под редакцией Н. Д. Ушакова определяет *добровольчество* как «общественную работу добровольцев, добровольное участие в чём-нибудь» (и по состоянию на 1935 год – год выхода первого тома первого издания словаря – характеризует это слово как «новое» и «газетное»<sup>15</sup>). В Большом толковом словаре русского языка 1998 г. указаны эти же значения<sup>16</sup>.

---

<sup>13</sup> Председатель Синодального отдела по делам молодежи выступил на конференции «Миссия среди молодежи евразийского пространства: вера, ценности, образование» // Русская Православная Церковь : сайт. URL: <https://www.patriarchia.ru/article/116284> (дата обращения: 06.11.2025).

<sup>14</sup> Ильина Ю. Н. Значение и употребление слов доброволец и волонтер в русском языке (по данным Национального корпуса русского языка) // Научный диалог.2019. № 10. С. 159–171.

<sup>15</sup> Толковый словарь русского языка : в 4 т. / под ред. проф. Н. Д. Ушакова. М. : ОГИЗ 1935–1940. Т. 1. С. 401.

<sup>16</sup> Большой толковый словарь русского языка: А-Я / РАН. Ин-т лингв. исслед.; сост., гл. ред. канд. филол. наук С. А. Кузнецов. СПб. : Норинт, 1998. 1534 с.

А. Э. Зимин использует термин *волонтёрство* и выделяет четыре этапа формирования волонтёрства в России, начиная от периода христианизации:

- *религиозный*, характеризующийся активной деятельностью Церкви, на этом этапе происходит формирование Русской православной традиции помощи нуждающимся;
- *дореволюционный*: в екатерининские времена были открыты воспитательные дома, создано Императорское человеколюбивое общество, начинают работу специальные комитеты, городские попечительства о бедных, причём некоторые общества выдвигают идею гуманного обращения с животными, формируются различные сестричества и братства, например «Красный крест»;
- *советский*: волонтёрство в России приобрело «добровольно-принудительный» характер, государство взяло под свой контроль всю добровольческую деятельность, однако постепенно сложился образ комсомольца-добровольца, широкое распространение получило тимуровское движение.
- *современный*: появление первых некоммерческих организаций, принятие комплекса федеральных правовых актов, регулирующих общественную, некоммерческую и благотворительную деятельность<sup>17</sup>.

### **Дихотомия закона и благодати**

Обратимся к анализу соотношения творческой и организационной составляющих добровольческой деятельности и рассмотрим дихотомию «благодать – закон», развивая мысль не в юридическом, а в духовном смысле.

Ю. Стоянов в своей статье «Богословско-философские традиции XI и XIX веков о проблеме закона и благодати» отмечает, что Русское христианство со времён Крещения Руси пыталось разрешить проблему соотношения благодати и закона. Ещё во времена Киевской Руси был известен труд митрополита Илариона «Слово о законе и благодати», по своей сути являющийся апологетическим. По мнению Ю. Стоянова, закон олицетворяет собой исключительно старый, дохристианский мир;

<sup>17</sup> Зимин А. Э. Этапы становления волонтерства в России: историко-культурный аспект // Вестник Майкопского государственного технологического университета. 2023. Том 15. № 1. С. 134–140.

с пришествием Христа закон отходит на второй план, так как Благодать – это качественно новая характеристика человека, одухотворяющая всё его существование<sup>18</sup>.

Б. П. Вышеславцев в своём труде «Этика преображенного Эроса» отмечает, что «совершенно неправильно было бы думать, что противоположность закона и благодати установлена только ап. Павлом ... противопоставление закона и благодати, закона и любви, закона и Царства Божия проходит через все Евангелия и точно формулируется, как основной принцип христианства». Б. П. Вышеславцев говорит о несовместимости двух понятий закона и благодати и ещё более акцентирует внимание на существующем трагизме по их сближении, приводя пример трагизма распятия Господа нашего Иисуса Христа. Говоря о существовании закона, автор отмечает, что «если закон не созидает жизни, не созидает веры, то, напротив, вера, жизнь, история – созидают закон». Установление закона, законодательство есть исторический акт и конкретное творчество, но в то же время существует необходимость закона как инструмента организации бытия человека: Закон дан «до времени», до пришествия некоторого нового высшего состояния, «Он дан по причине преступлений, до времени пришествия семени, к которому относится обетование» (Гал. 3:19)<sup>19</sup>.

С. Л. Франк в книге «Духовные основы общества» отмечает, что общество имеет двойственную природу – *наружную и внутреннюю*, из которых первая необходимо неадекватна последней. Автор понимает *внутреннюю природу* как духовную жизнь, основу которой образует нравственное начало, подчинённость человеческой воли «должному», и *внешнюю природу* как «...эгоистические импульсы, которые сдерживаются только внешней уздой принуждения и устрашения»; и состоят не из внутренних, духовных процессов, а из внешних действий людей. Отсюда следуют вывод о необходимости внимательного рассмотрения вопроса не только о благодати и благословении на добрые дела добровольческой деятельности, но и формирование правильного законодательного корпуса,

---

<sup>18</sup> Стоянов Ю. Богословско-философские традиции XI и XIX веков о проблеме закона и благодати // Философия XX века: школы и концепции : материалы научной конференции к 60-летию философского факультета СПбГУ (Санкт-Петербург, 21 ноября 2000 г.): СПб., 2001. С. 239–245.

<sup>19</sup> Вышеславцев Б. П. Этика преображенного Эроса. Проблемы закона и благодати. YMCA Press. Paris, 1931 // Сайт Одинцовского благочиния Одинцовской епархии. URL: [http://www.odinblago.ru/etika\\_erosa/](http://www.odinblago.ru/etika_erosa/) (дата обращения: 06.11.2025).

поддерживающего доброделание и являющегося фундаментом для его развития<sup>20</sup>.

Таким образом, мы приходим к пониманию классической богословской проблемы, согласно которой организационная составляющая (закон) необходима для порядка и защиты, но она не должна подавлять творческую, благодатную составляющую – свободное произволение к добру, движимое любовью.

### **Понятие добровольчества (волонтёрства) в нынешнем Российском законодательстве**

Федеральным законом от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтёрстве)» установлены основы правового регулирования благотворительной деятельности и добровольчества, особенности создания и деятельности благотворительных организаций в целях широкого распространения и развития благотворительной деятельности в Российской Федерации, а также определены возможные формы поддержки этой деятельности со стороны государства.

Под добровольческой деятельностью в законе понимается деятельность в форме безвозмездного выполнения работ или оказания услуг. Доброволец (волонтёр) имеет право осуществлять свою деятельность индивидуально либо в составе волонтёрской организации. Таким образом, в законодательстве закрепляется термин *добровольческая (волонтёрская) деятельность* и определяется сущность труда добровольцев (волонтёров).

В то же время с таким определением связана необходимость описать и зафиксировать в законе структуру и механизм добровольчества, и здесь существует определённая опасность смещения акцентов в сторону формализации и бюрократизации добровольческой деятельности. Такой формализации желательно избегать, чтобы организованная командная работа добровольцев в связке с государственными структурами не лишилась идеи и духа доброделания, жертвенного труда и не превратилась в добровольческую лишь формально, не стала работой по принуждению, совершающей по обязанности.

Безусловно, Закон направлен на решение важной и актуальной проблемы, требующей правового регулирования. Отсутствие правовой

---

<sup>20</sup> Духовные основы общества : сборник / С. Л. Франк; сост. и авт. вступ. ст. П. В. Алексеев. М. : Республика, 1992. 510 с.

базы для добровольческого труда может привести к нехватке правовых оснований для защиты прав добровольцев в случае возможного их нарушения.

Однако существует определённый риск, что в перспективе избыточное регулирование добровольческой деятельности в России может привести к отказу добровольцев от участия в ней или от раскрытия информации о своей деятельности. С одной стороны, православными добровольцами требование о раскрытии информации о своей волонтёрской деятельности может быть воспринято как несоответствие духу Евангельских слов: «когда творишь милостыню, пусть левая рука твоя не знает, что делает правая» (Мф. 6:3). С другой стороны, дополнительные нормативные требования могут носить чрезмерно обременительный характер для добровольцев.

Как следствие, государственное вмешательство в сферу добровольчества и ограничение инициатив в рамках закрытой системы (например, ограниченный доступ к данным в реестре добровольцев, создание специального статуса для добровольческих организаций, предоставление привилегий зарегистрированным добровольцам в сравнении с теми, кто не прошёл регистрацию) чревато потенциальным снижением их активности.

Таким образом, при наличии многих положительных моментов, Закон с внесёнными в него дополнениями и изменениями в целом в значительной степени ориентирован на формирование ограниченного перечня добровольцев, которые будут задействованы уполномоченным органом в регионе России для содействия государству в решении социальных вопросов.

Сами задачи добровольческой деятельности формулируются в законе следующим образом: «Добровольчество (волонтёрство) является деятельностью в форме безвозмездного выполнения работ и (или) оказания услуг в целях решения социальных задач в таких сферах, как образование, здравоохранение, культура, социальная поддержка и социальное обслуживание населения, физическая культура и спорт, охрана окружающей среды, предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций». Также можно отметить ряд других задач, выделенных в законе: «Подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, промышленных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев» и «подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, пропаганда знаний

в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности»<sup>21</sup>.

Но добровольчество в сфере образования, здравоохранения, социального обслуживания и иных сферах может рассматриваться не просто как помочь нуждающимся в ней людям, но и как помочь государству, и даже как инструмент для экономии бюджетных средств в социальной сфере.

Обращает на себя внимание и тот факт, что возможность заполнения личной книжки добровольца зависит от статуса физического лица в закрытом реестре добровольцев. Граждане, занимающиеся добровольческой деятельностью, но не включённые в этот реестр и предоставляющие помощь без направления от органов власти, лишаются шанса получить книжку добровольца, а следовательно, и сопряжённых с её наличием социальных гарантий.

Закон также устанавливает, что информация, содержащаяся в общероссийском реестре добровольцев, не подлежит передаче третьим лицам, за исключением случаев, предусмотренных российским законодательством. Таким образом, реестр добровольцев становится доступным исключительно уполномоченным органам, и только государство сможет обращаться за помощью к тем лицам, которые были включены в реестр по их собственному заявлению для оказания помощи.

В данном контексте следует уделить внимание поправкам, внесённым в Конституцию Российской Федерации в 2020 году<sup>22</sup>. В частности, статья 114 Конституции России в своей последней редакции определяет одним из ключевых направлений работы Правительства Российской Федерации реализацию мер по поддержке институтов гражданского общества, включая некоммерческие организации, а также обеспечение их участия в формировании и реализации государственной политики, и поддержку добровольческой (волонтёрской) деятельности<sup>23</sup>.

---

<sup>21</sup>Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» от 11.08.1995 № 135-ФЗ...

<sup>22</sup>Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14.03.2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организаций и функционирования публичной власти» // Официальные сетевые ресурсы Президента России : сайт. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45280> (дата обращения: 10.12.2024).

<sup>23</sup>Конституция Российской Федерации // Государственная Дума : сайт. URL: <http://duma.gov.ru/news/48953/> (дата обращения: 04.11.2024).

Федеральный закон от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтёрстве)»<sup>24</sup> с 1995 года претерпел несколько существенных изменений и значительно расширил свои регулирующие функции; при этом изменилось и его название. До 1 мая 2018 года закон носил название «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях», что подчёркивало его фокус на благотворительной деятельности различных субъектов и правовом статусе благотворительных организаций, которые включали это наименование в своё название как дополнение к организационно-правовой форме. С мая 2018 года закон стал называться «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтёрстве)»<sup>25</sup>.

Первоначальные изменения в закон о благотворительности были направлены на его адаптацию к новому законодательству о государственной регистрации юридических лиц. В частности, теперь Министерство юстиции Российской Федерации выступает в качестве органа, принимающего решения о регистрации, а функции регистратора возложены на Федеральную налоговую службу.

Изменения в законодательстве, касающиеся экстремистской деятельности, коснулись и Закона о благотворительности. В п. 3 статьи 11 Закона<sup>26</sup> было добавлено положение, позволяющее передавать имущество ликвидированной благотворительной организации на благотворительные цели, если это не противоречит федеральному законодательству. Если же благотворительная организация признаётся экстремистской, оставшееся имущество будет передано в собственность государства.

Поправки, внесённые в закон о благотворительности в 2003 году, были связаны с изменениями в избирательном законодательстве России. Они справедливо установили запрет на осуществление благотворительной деятельности одновременно с предвыборной агитацией или агитацией по вопросам референдума. Кроме того, было подчёркнуто, что в период избирательной кампании необходимо придерживаться норм избирательного законодательства при осуществлении благотворительной деятельности.

---

<sup>24</sup>Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» от 11.08.1995 № 135-ФЗ...

<sup>25</sup>Антропова А. Обновленный Закон о добровольчестве и благотворительной деятельности. Полный разбор всех изменений...

<sup>26</sup>Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» от 11.08.1995 № 135-ФЗ...

Изменения, принятые в 2004 г., касались реформы местного самоуправления и исключили поступления из бюджетов различных уровней из числа источников формирования имущества благотворительных организаций. Также были отменены положения о создании благотворительных советов и правах на льготы, которые возникали у благотворительных организаций с момента их регистрации.

В 2006 г., в результате законодательного закрепления понятия «целевой капитал» и принятия соответствующих нормативных актов, было установлено определённое ограничение для благотворительных организаций. Согласно этому ограничению законодательство о благотворительной деятельности не охватывает отношения, возникающие при создании целевого капитала, доверительном управлении активами, составляющими этот капитал, а также при использовании доходов, получаемых от такого управления. Это означало, что благотворительные организации не имели права формировать целевой капитал, хотя на практике данное ограничение зачастую игнорировалось.

Изменения, внесённые в 2008 г., носили технический характер, в то время как изменения 2010 г. были более содержательными и охватывали три основных направления дальнейшего развития законодательства. Цели благотворительной деятельности были значительно расширены, включая поддержку добровольчества, научно-технического и художественного творчества, а также активности молодёжи и подобных направлений. Определение добровольца стало более ясным, а также была восстановлена норма, позволяющая органам государственной власти и местного самоуправления оказывать поддержку благотворительной деятельности в формах и порядке, не противоречащих законодательству Российской Федерации.

В 2014 г., в преддверии Олимпиады в Сочи, среди задач появилось «содействие физической культуре и спорту, исключая профессиональный спорт»<sup>27</sup>.

Для расширения и укрепления работы молодёжного добровольческого движения в 2017 году установлен День добровольца (волонтера)<sup>28</sup>,

---

<sup>27</sup>Антропова А. Обновленный Закон о добровольчестве и благотворительной деятельности. Полный разбор всех изменений...

<sup>28</sup>Указ Президента Российской Федерации В. В. Путина от 27 ноября 2017 г. № 572 «О Дне добровольца (волонтера)» // Гарант.РУ : сайт. URL: <https://base.garant.ru/71819244/> (дата обращения: 04.11.2024).

а в поправках 2018 г. все изменения коснулись статуса добровольца. Были введены определения для добровольческих организаций, организаторов добровольческой деятельности и условий, при которых осуществляется добровольческая деятельность. С учётом этих нововведений, в конце 2018 г. были добавлены положения, касающиеся участия добровольцев (волонтёров) в деятельности по сохранению объектов культурного наследия.

Изменения, внесённые в закон о благотворительности в 2020 г., значительно расширили действующие нормы, в частности – правовое регулирование установки и использования ящиков для сбора пожертвований. Были определены критерии для организаций, имеющих право на использование таких ящиков, установлены требования к самим ящикам и процессу их установки, а также к процедуре извлечения собранных средств.

Изменения, внесённые в июле 2020 г., утвердили право благотворительных организаций создавать целевой капитал, убрав ограничение на единоличное учреждение хозяйственных обществ благотворительными организациями, если это связано с увеличением целевого капитала. Кроме того, для пожертвований, направленных на формирование или пополнение целевого капитала, было введено исключение из правила, согласно которому не менее 80 процентов благотворительного пожертвования в денежной форме должно быть использовано на благотворительные цели в течение года с момента его получения организацией.

Декабрьские изменения 2020 г. касаются приведения законодательства РФ в соответствие с обновлённой Конституцией. В статью «Законодательство о благотворительной деятельности» добавлен пункт, согласно которому решения межгосударственных органов, принимаемые на основании международных договоров Российской Федерации, не подлежат исполнению в России, если они противоречат Конституции.

В период с начала 2021 г. по конец 2023 г. текст закона вновь претерпел ряд изменений<sup>29</sup>, два из которых ещё больше расширяют перечень задач благотворительной деятельности. В него были добавлены, в частности, содействие органам внутренних дел (полиции) и другим правоохранительным структурам в обеспечении общественного порядка.

---

<sup>29</sup>Федеральный закон от 07.10.2022 г. № 394-ФЗ О внесении изменений в Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» // Официальные сетевые ресурсы Президента России : сайт. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/48406> (дата обращения: 10.12.2024).

В октябре 2023 г. было внесено техническое изменение, касающееся регулирования ящиков для сбора пожертвований, в связи с изменением компетенции Правительства, согласно актам Министерства юстиции.

27 ноября 2023 г. был принят закон, который вступил в силу 1 января 2024 года<sup>30</sup>. Этот закон, среди прочего, устанавливает статус ресурсных центров добровольчества и расширяет права волонтёров на возмещение расходов на медицинские услуги и обучение, необходимые для их добровольческой деятельности.

С начала 2024 г. и по сентябрь 2025 г. рассматриваемый Закон также претерпел несколько изменений. Так, перечень целей благотворительной и добровольческой деятельности был дополнен «поддержкой, укреплением и защитой семьи, многодетности, сохранением традиционных семейных ценностей, популяризацией института брака»<sup>31</sup>, а также развитием и популяризацией донорства<sup>32</sup>; были конкретизированы нормативные положения об участии добровольцев и добровольческих организаций в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних<sup>33</sup>; последними поправками на момент написания настоящей статьи законодатель вновь обратился к вопросу сбора благотворительных пожертвований некоммерческими организациями<sup>34</sup>.

Изучив комментарии к многочисленным поправкам к Закону, стоит отметить, что в ряде статей, посвящённых вопросам волонтёрства, поднимается вопрос о необходимости пересмотра статуса волонтёра

---

<sup>30</sup>Федеральный закон от 27.11.2023 № 558-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»...

<sup>31</sup>Федеральный закон от 8 августа 2024 г. № 265-ФЗ «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона „О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)“» // Консультант Плюс : сайт. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_482532/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_482532/) (дата обращения: 10.12.2024).

<sup>32</sup>Федеральный закон от 28 декабря 2024 г. № 554-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Консультант Плюс : сайт. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_494844/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_494844/) (дата обращения: 10.12.2024).

<sup>33</sup>Федеральный закон от 8 августа 2024 г. № 322-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»...

<sup>34</sup>Федеральный закон от 31 июля 2025 г. № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Консультант Плюс : сайт. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_511125/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_511125/) (дата обращения: 10.12.2024).

на уровне государства и расширения его социальных гарантий<sup>35</sup>. В последние годы уже увеличен список компенсаций для добровольцев, включая оплату услуг связи и страхование жизни и здоровья. Вместе с тем это может привести к ещё большей зависимости волонтёрского движения от государственных структур.

Основной трудностью, связанной с правовым статусом волонтера, является неопределенность в отношении его социально-административного статуса, так как действия волонтера с юридической точки зрения не рассматриваются как трудовые отношения, а квалифицируются как гражданские правоотношения. Во-первых, трудно сформулировать социальные гарантии для волонтеров в случае получения «производственных» травм иувечий во время выполнения своих обязанностей. Во-вторых, определенные виды деятельности волонтеров связаны с повышенным риском, например, помощь полиции и спасательным службам МЧС.

Необходимость государственной поддержки общественных институтов становится всё более очевидной и признаётся органами власти на всех уровнях. В современной государственной политике России значительное внимание уделяется стимулированию, активизации и расширению добровольческой деятельности граждан, рассматриваемой как важный аспект социального развития в различных сферах общественной жизни. В рамках государственной молодёжной политики России до 2025 г. создание системы поддержки молодёжной добровольческой деятельности выделяется как одна из приоритетных задач для государственных органов. Для региональных комитетов по молодёжной политике на федеральном уровне подготовлены методические рекомендации, направленные на развитие добровольческой деятельности. Российское государство нацелено на создание максимально комфортных условий для функционирования различных институтов гражданского общества, включая добровольчество.

---

<sup>35</sup> См.: Анализ проекта Федерального закона «О добровольчестве (волонтерстве)» // Юристы за гражданское общество : сайт. URL: [https://lawcs.ru/upload/iblock/52e/1p55lwrfqab9ga51hn69do43msh3yya1/analysis\\_01\\_13.pdf](https://lawcs.ru/upload/iblock/52e/1p55lwrfqab9ga51hn69do43msh3yya1/analysis_01_13.pdf) (дата обращения: 10.12.2024); Исаева Е. А. Огосударствление института добровольчества в России: анализ законопроекта «О добровольчестве (волонтерстве)» // Право. 2013. № 10. С. 148–150; Методические рекомендации по внедрению стандарта поддержки добровольчества (волонтерства) в регионах//Агентство стратегических инициатив:сайт.URL:[https://asi.ru/leaders/initiatives/social\\_leaders/volunteers/](https://asi.ru/leaders/initiatives/social_leaders/volunteers/) (дата обращения: 10.12.2024); Яковлева А. В., Евстафьев Э. М. Добровольчество (волонтерство) в современном российском обществе (правовой аспект) // Социально-политические науки. 2020. № 2. С. 70–78.

Заслуживает особого внимания тот факт, что, по ходатайству Святейшего Патриарха Московского и всея Руси Кирилла, в тексте закона учтены следующие предложения Русской Православной Церкви<sup>36</sup>:

- религиозные организации могут выступать в качестве организаторов добровольческой деятельности, вправе привлекать добровольцев на постоянной или временной основе, руководить их деятельностью;
- в качестве организаторов добровольческой деятельности религиозные организации вправе получать поддержку со стороны государственных или муниципальных органов власти;
- подробности использования волонтёрского труда определены в пунктах 4–6 статьи 18 Федерального закона «О свободе совести и религиозных организациях», где точно раскрыт вопрос о содержании договоров с добровольцами религиозных организаций<sup>37</sup>;
- информация о религиозных организациях и их волонтерах может быть добровольно включена в единую информационную систему в области развития волонтёрства<sup>38</sup>;
- использование добровольцев для участия в организации богослужений, других религиозных мероприятиях, а также для выполнения работ, оказания услуг, направленных на поддержку и обеспечение видов деятельности религиозных организаций, предусмотренных их уставами, не может регулироваться определяемыми государственными или муниципальными органами<sup>39</sup>.

Таким образом, в поправках к существующему закону появляются уточнения, касающиеся именно деятельности добровольцев, связанных с религиозными организациями, в том числе – православными, и это, безусловно, положительный момент. В то же время поддержка со стороны государства и участие в государственных программах закономерно

---

<sup>36</sup>Филиппова Е. Чем государство может помочь волонтёрам // Российская Федерация сегодня. 2018. № 2. С. 74–79.; См.: Юридическая служба Московской патриархии. Закон о волонтерах // Московская городская епархия : сайт. URL: <http://moseparh.ru/zakon-o-volonterax.html> (дата обращения: 10.12.2024).

<sup>37</sup>Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях»...

<sup>38</sup>Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» от 11.08.1995 № 135-ФЗ...

<sup>39</sup>Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» от 11.08.1995 № 135-ФЗ...

и неминуемо влечёт за собой определённый контроль с его стороны за проводимой деятельностью и структуризацию волонтёрского движения (например, создание реестра добровольцев). Возможно, в дальнейшем предстоит законодательно закрепить возможность для граждан, не являющихся членами волонтёрских организаций и движений (и не входящих в реестр), совершать дела благотворительности и милосердия в различных социальных и социально-медицинских учреждениях.

Также нуждается в осмыслении понятие «оказание услуги» применительно к сфере добровольческой деятельности. В методическом пособии «Привлечение добровольцев. Инновационные технологии» подчёркивается, что данная тематика возникает для организаций-участников проекта в ходе внедрения технологий, направленных на организацию добровольческой деятельности с целью предоставления социальных услуг. Несмотря на использование термина «добровольчество», очевидно, что само добровольческое движение рассматривается в таком контексте наравне с социальными услугами, что, в свою очередь, ставит его в один ряд с организациями, работающими в этой сфере по всему миру. В том же пособии обсуждаются нормативные акты, касающиеся обслуживания граждан. Авторы, в частности, подчёркивают, что система государственного обслуживания населения, медико-социальной помощи и здравоохранения может получить при развитии добровольческой деятельности в учреждениях социального и медико-социального профиля дополнительные ресурсы для удовлетворения растущих индивидуальных потребностей и что важно решать задачи, связанные с получением положительных результатов от активизации добровольческих ресурсов в социальной сфере. Для этого необходимы соответствующие технологии, которые следует апробировать, корректировать и адаптировать на практике, учитывая как федеральные стратегии развития социальной сферы, так и специфические особенности, включая существующий опыт, характерный для различных регионов страны<sup>40</sup>.

**Заключение.** Ныне действующая редакция Федерального закона «О благотворительной деятельности и добровольчестве

---

<sup>40</sup> Лукьянов В. А., Михайлова С. Р. Привлечение добровольцев: инновационные технологии и алгоритмы организации добровольческой (волонтерской) деятельности для развития добровольческих социальных услуг в социально ориентированных некоммерческих организациях и в государственных/муниципальных учреждениях социального обслуживания населения : методическое пособие. СПб. : Невский ангел, 2019. С. 85–92.

(волонтёрстве)» от 11.08.1995 № 135-ФЗ представляет собой результат многолетней законотворческой деятельности, обобщает богатый опыт правоприменительной практики и реальной работы в данной сфере, а также направлена на поддержку и развитие волонтёрского движения в целом.

Следует подчеркнуть, что на сегодняшний день Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтёрстве)», по оценке представителей Русской Православной Церкви, «отвечает интересам всех традиционных конфессий»<sup>41</sup>.

Ретроспективный анализ поправок к Закону чётко демонстрирует последовательную тенденцию к расширению государственного регулирования добровольчества: формирование и ведение единой информационной системы в сфере развития добровольчества (волонтёрства), конкретизация правового статуса добровольца и добровольческих организаций, формализация условий их деятельности. С одной стороны, это повышает правовую и социальную защищённость волонтёров, особенно в таких сложных сферах, как помощь правоохранительным органам или ликвидация ЧС. С другой стороны, это создаёт потенциальную угрозу для творческой, свободной составляющей добровольчества, которая в церковном понимании коренится в евангельских заповедях и святоотеческом учении о любви к ближнему и служении.

Ряд положений рассмотренного Закона, как представляется, может быть доработан и дополнен. В частности, необходимо провести глубокий анализ участия в этом движении отдельных граждан (физических лиц, а не организаций), а также легализовать возможности для разовых инициатив, исключив бюрократические препятствия в таких случаях.

Таким образом, многолетний опыт благотворительной деятельности и добровольчества в России<sup>42</sup>, включая церковную практику, показывает, что дальнейшее развитие требует поиска деликатного баланса при выборе диспозитивных и императивных методов правового регулирования сферы добровольчества. Необходим баланс между творческой свободой, основанной на духовно-нравственных началах и личном порыве, и организационной составляющей, обеспечивающей

<sup>41</sup>См.: В 2018 году были приняты шесть законов, разработанных с участием РПЦ // ТАСС : сайт. URL: <https://tass.ru/politika/6059050> (дата обращения: 10.12.2024).

<sup>42</sup>Жарикова Т. В. Культура добровольчества в России // Наша молодёжь. 2017. № 23/24. С. 10–11.

устойчивость, безопасность и эффективность волонтёрской работы. Законодатель, регламентируя деятельность волонтёра и предписывая соответствие её определённым нормативам отчётности, создаёт пространство для этого поиска. Задача церковных и общественных институтов заключается в том, чтобы, принимая необходимые правовые рамки, сохранить и культивировать подлинный дух милосердия, не позволяя форме подавить содержание, а закону – затмить благодать.

### **Нормативные документы**

1. Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14.03.2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» // Официальные сетевые ресурсы Президента России : сайт. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45280> (дата обращения: 10.12.2024).
2. Конституция Российской Федерации // Государственная Дума : сайт. URL: <http://duma.gov.ru/news/48953/> (дата обращения: 04.11.2024).
3. Указ Президента Российской Федерации В. В. Путина от 27 ноября 2017 г. № 572 «О Дне добровольца (волонтера)» // Гарант.РУ : сайт. URL: <https://base.garant.ru/71819244/> (дата обращения: 04.11.2024).
4. Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» от 11.08.1995 № 135-ФЗ // Консультант Плюс : сайт. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_7495/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7495/) (дата обращения: 04.11.2024).
5. Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» // Консультант Плюс : сайт. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_16218/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_16218/). (дата обращения: 10.12.2024).
6. Федеральный закон от 07.10.2022 г. № 394-ФЗ О внесении изменений в Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» // Официальные сетевые ресурсы Президента России : сайт. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/48406>. (дата обращения: 10.12.2024).
7. Федеральный закон от 27.11.2023 № 558-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Консультант Плюс : сайт. URL: <https://www.consultant.ru/law/hotdocs/82657.html> (дата обращения: 10.12.2024).
8. Федеральный закон от 28 декабря 2024 г. № 554-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Консультант Плюс : сайт. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_494844/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_494844/) (дата обращения: 10.12.2024).
9. Федеральный закон от 31 июля 2025 г. № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Консультант Плюс : сайт. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_511125/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_511125/) (дата обращения: 10.12.2024).
10. Федеральный закон от 8 августа 2024 г. № 265-ФЗ «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона „О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)“» // Консультант Плюс : сайт. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_482532/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_482532/) (дата обращения: 10.12.2024).

## Литература

11. Антропова А. Обновленный Закон о добровольчестве и благотворительной деятельности. Полный разбор всех изменений // Партнёр НКО: сайт. URL: <https://reg-nko.ru/article/izmeneniya-v-federalnyj-zakon-o-blagotvoritelnoj-deyatelnosti> (дата обращения: 10.12.2024).
12. Аскетические опыты // Полное собрание творений и писем: в 8 т. / святитель Игнатий Брянчанинов / Общ. ред. О. И. Шафранова. М. : Паломникъ, 2011-; Т. 1. 2014. С. 74–531.
13. Вышеславцев Б. П. Этика преображенного Эроса. Проблемы закона и благодати. YMCA Press.Paris, 1931 // Сайт Одинцовского благочиния Одинцовской епархии. URL: [http://www.odinblago.ru/etika\\_erosa/](http://www.odinblago.ru/etika_erosa/) (дата обращения: 06.11.2025).
14. Духовные основы общества : сборник / С. Л. Франк; сост. и авт. вступ. ст. П. В. Алексеев. М. : Республика, 1992. 510 с.
15. Жарикова Т. В. Культура добровольчества в России // Наша молодёжь. 2017. № 23/24. С. 10–11.
16. Зимин А. Э. Этапы становления волонтерства в России: историко-культурный аспект // Вестник Майкопского государственного технологического университета. 2023. Том 15. № 1. С. 134–140.
17. Ильина Ю. Н. Значение и употребление слов доброволец и волонтер в русском языке (по данным Национального корпуса русского языка) // Научный диалог. 2019. № 10. С. 159–171.
18. Лукьянов В. А., Михайлова С. Р. Привлечение добровольцев: инновационные технологии и алгоритмы организации добровольческой (волонтерской) деятельности для развития добровольческих социальных услуг в социально ориентированных некоммерческих организациях и в государственных/муниципальных учреждениях социального обслуживания населения : методическое пособие. СПб. : Невский ангел, 2019. 122 с.
19. Польков К. О. К вопросу о научном богословском методе // Вопросы философии. 2010. № 7. С. 93–101.
20. Председатель Синодального отдела по делам молодежи выступил на конференции «Миссия среди молодежи евразийского пространства: вера, ценности, образование» // Русская Православная Церковь : сайт. URL: <https://www.patriarchia.ru/article/116284> (дата обращения: 06.11.2025).
21. Преподобный Ефрем Сирин. Творения. В подражание притчам. Творения (в 8 томах). М. : Русский издательский центр им. святого Василия Великого, 2014 г. Т. 6. С. 180–182.
22. Пути русского богословия / прот. Георгий Флоровский ; предисл. Н. Лосского. М. : Институт Русской цивилизации, 2009. 848 с.
23. Пхитиков Р. Б. Актуальные вопросы правового регулирования волонтерской деятельности в Российской Федерации // Закон и право. 2023. № 11. С. 110–115.
24. Симфония по творениям святителя Василия Великого. М. : ДАРЪ, 2008. 512 с.
25. Стоянов Ю. Богословско-философские традиции XI и XIX веков о проблеме закона и благодати // Философия XX века: школы и концепции : материалы научной конференции к 60-летию философского факультета СПбГУ (Санкт-Петербург, 21 ноября 2000 г.). СПб., 2001. С. 239–245.

26. Творения святого отца нашего Иоанна Златоуста, архиепископа Константинопольского, в русском переводе : в 12 т. 1895–1906. Т. 12. Ч. 2. Санкт-Петербург : С.-Петерб. духов. Акад., 1906. 1587 с.

27. Творенія преподобного отца нашего и исповѣдника Феодора Студита въ русскомъ переводе<sup>43</sup> : в 2 т. СПб. : Издание С.-Петербургской Духовной Академіи, 1907–1908. Т. 2. IV+876 с.

28. Тимец М. В., Гибадулина Л. Р. Конституционные основы волонтерской деятельности в Российской Федерации // Успехи в химии и химической технологии. Т. XXIX. 2015. № 5. С. 82–84.

29. Филиппова Е. Чем государство может помочь волонтёрам // Российская Федерация сегодня. 2018. № 2. С. 74–79.

Archpriest Oleg Volkov

## THE LAW ON CHARITABLE ACTIVITY AND VOLUNTEERING: RESTRICTION OR FREEDOM

**Abstract:** The relevance of this study stems from the key role of Federal Law No. 135-FZ in regulating volunteerism and its significance for the social ministry of the Russian Orthodox Church. The purpose of this study is to identify and understand the contradictions between legal regulation and the spiritual nature of church ministry through historical, legal, and theological-canonical analysis. The study demonstrates a persistent trend toward expanding state regulation of volunteerism, which creates a fundamental dichotomy between law as an organizational form and grace as the spiritual foundation of ministry. The risks of bureaucratization, which contradicts the evangelical principle of hidden almsgiving, are identified. A conclusion is drawn regarding the need for a balance between legal frameworks and the preservation of the spirit of mercy, where form should not suppress content.

**Key words:** Law, volunteer, activist, volunteer activities, volunteer events, social service, legal regulation, good deeds.

**About the author:** Volkov Oleg Yuryevich, archpriest, Director of the Private Educational Institution “Orthodox Classical Gymnasium named after Hieromartyr Konstantin Bogorodsky” (Russia, Moscow region, Noginsk).

### Normative Documents

1. Zakon Rossijskoj Federacii o popravke k Konstitucii Rossijskoj Federacii ot 14.03.2020 g. №1-FKZ «O sovershenstvovanii regulirovaniya otdel'nyh voprosov organizacii i funkcionirovaniya publichnnoj vlasti» // Oficial'nye setevye resursy Prezidenta Rossii : sajt. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45280> (access date: 10.12.2024). *In Russian.*

---

<sup>43</sup>Творенія преподобного отца нашего и исповѣдника Феодора Студита въ русскомъ переводе<sup>43</sup> : в 2 т. С Пб.: Издание С.-Петербургской Духовной Академіи, 1907–1908. Т. 2 . IV+876 с . С. 820–822.

2. Konstituciya Rossijskoj Federacii // Gosudarstvennaya Duma : sajt. URL: <http://duma.gov.ru/news/48953/> (access date: 04.11.2024). *In Russian.*
3. Uказ Президента Российской Федерации В. В. Путина от 27 ноября 2017 г. № 572 «О Дне добровольца (волонтера)» // Garant.RU : sajt. URL: <https://base.garant.ru/71819244/> (access date: 04.11.2024). *In Russian.*
4. Federal'nyj zakon «O blagotvoritel'noj deyatel'nosti i dobrovol'chestve (volonterstve)» ot 11.08.1995 № 135-FZ // Konsul'tant Plyus : sajt. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_7495/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7495/) (access date: 04.11.2024). *In Russian.*
5. Federal'nyj zakon «O svobode sovesti i o religioznyh ob»edineniyah» // Konsul'tant Plyus : sajt. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_16218/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_16218/). (access date: 10.12.2024). *In Russian.*
6. Federal'nyj zakon ot 07.10.2022 g. № 394-FZ O vnesenii izmenenij v FZ «O blagotvoritel'noj deyatel'nosti i dobrovol'chestve (volonterstve)» // Oficial'nye setevye resursy Prezidenta Rossii : sajt. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/48406>. (access date: 10.12.2024). *In Russian.*
7. Federal'nyj zakon ot 27.11.2023 № 558-FZ «O vnesenii izmenenij v otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossijskoj Federacii» // Konsul'tant Plyus : sajt. URL : <https://www.consultant.ru/law/hotdocs/82657.html>(access date: 10.12.2024). *In Russian.*
8. Federal'nyj zakon ot 28 dekabrya 2024 g. № 554-FZ «O vnesenii izmenenij v otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossijskoj Federacii» // Konsul'tant Plyus : sajt. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_494844/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_494844/) (access date: 10.12.2024). *In Russian.*
9. Federal'nyj zakon ot 31 iyulya 2025 g. № 313-FZ «O vnesenii izmenenij v otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossijskoj Federacii» // Konsul'tant Plyus : sajt. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_511125/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_511125/) (access date: 10.12.2024). *In Russian.*
10. Federal'nyj zakon ot 8 avgusta 2024 g. № 265-FZ «O vnesenii izmeneniya v stat'yu 2 Federal'nogo zakona «O blagotvoritel'noj deyatel'nosti i dobrovol'chestve (volonterstve)»» // Konsul'tant Plyus : sajt. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_482532/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_482532/) (access date: 10.12.2024). *In Russian.*

### Literature

11. Antropova A. Obnovlennyj Zakon o dobrovol'chestve i blagotvoritel'noj deyatel'nosti. Polnyj razbor vsekh izmenenij // Partnyor NKO: sajt. URL: <https://reg-nko.ru/article/izmeneniya-v-federalnyj-zakon-o-blagotvoritelnoj-deyatelnosti> (access date: 10.12.2024). *In Russian.*
12. Asketicheskie opyty // Polnoe sobranie tvorenij i pisem: v 8 t. / svyatitel' Ignatij Bryanchaninov / Obshch. red. O. I. Shafranova. M. : Palomnik», 2011-; T. 1. 2014. S. 74–531. *In Russian.*
13. Vysheislavev B. P. Etika preobrazhennogo Erosa. Problemy zakona i blagodati. YMCA Press.Paris, 1931 // Sajt Odincovskogo blagochiniya Odincovskoj eparhii. URL: [http://www.odinblago.ru/etika\\_erosa/](http://www.odinblago.ru/etika_erosa/) (access date: 06.11.2025). *In Russian.*
14. Duhovnye osnovy obshchestva :sbornik / S. L. Frank; sost. i avt. vstup. st. P. V. Alekseev. M. : Respublika, 1992. 510 s. *In Russian.*
15. ZHarikova T. V. Kul'tura dobrovol'chestva v Rossii // Nasha molodyozh'. 2017. № 23/24. S. 10–11. *In Russian.*
16. Zimin A. E. Etapy stanovleniya volonterstva v Rossii: istoriko-kul'turnyj aspekt // Vestnik Majkopskogo gosudarstvennogo tekhnologicheskogo universiteta. 2023. Tom 15, № 1. S. 134–140. *In Russian.*

17. *Il'ina YU. N. Znachenie i upotreblenie slov dobrovolet i volonter v russkom yazyke (po dannym Nacional'nogo korpusa russkogo yazyka) // Nauchnyj dialog.2019. № 10. S. 159–171. In Russian.*
18. *Luk'yanov V. A., Mihajlova S. R. Privlechenie dobrovol'cev: innovacionnye tekhnologii i algoritmy organizacii dobrovol'cheskoj (volonterskoj) deyatel'nosti dlya razvitiya dobrovol'cheskih social'nyh uslug v social'no orientirovannyh nekommercheskih organizaciyah v gosudarstvennyh/municipal'nyh uchrezhdeniyah social'nogo obsluzhivaniya naseleniya : metodicheskoe posobie. SPb. : Nevskij angel, 2019. 122 s. In Russian.*
19. *Pol'skov K. O. K voprosu o nauchnom bogoslovskom metode // Voprosy filosofii. 2010. № 7. S. 93–101. In Russian.*
20. *Predsedatel' Sinodal'nogo otdela po delam molodezhi vystupil na konferencii «Missiya sredi molodezhi evrazijskogo prostranstva: vera, cennosti, obrazovanie» // Russkaya Pravoslavnaya Cerkov' : cajt. URL : <https://www.patriarchia.ru/article/116284> (access date: 06.11.2025). In Russian.*
21. *Prepodobnyj Efrem Sirin. Tvoreniya. V podrazhanie pritcham. Tvoreniya (v 8 tomah). M. : Russkij izdatel'skij centr im. svyatogo Vasiliya Velikogo, 2014 g. T. 6. S. 180–182. In Russian.*
22. *Puti russkogo bogosloviya / prot. Georgij Florovskij ; predisl. N. Losskogo. M. : Institut Russkoj civilizacii, 2009. 848 s. In Russian.*
23. *Phitikov R. B. Aktual'nye voprosy pravovogo regulirovaniya volonterskoj deyatel'nosti v Rossijskoj Federacii // Zakon i pravo. 2023. № 11. S. 110–115. In Russian.*
24. *Sinfoniya po tvoreniyam svyatitelya Vasiliya Velikogo. M. : DAR», 2008. 512 s. In Russian.*
25. *Stoyanov YU. Bogoslovsko-filosofskie tradicii XI i XIX vekov o probleme zakona i blagodati // Filosofiya XX veka: shkoly i koncepcii : materialy nauchnoj konferencii k 60-letiyu filosofskogo fakulteta SPbGU (Sankt-Peterburg, 21 noyabrya 2000 g.). SPb., 2001. S. 239–245. In Russian.*
26. *Tvoreniya svyatogo otca nashego Ioanna Zlatoust'a, arhiepiskopa Konstantinopol'skogo, v russkom perevode : v 12 t. 1895–1906. T. 12. CH. 2. Sankt-Peterburg : S.-Peterb. duhov. Akad., 1906. 1587 s. In Russian.*
27. *Tvoreniya prepodobnago otca nashego i ispovednika Feodora Studita v» russkom» perevode : v 2 t. SPb. : Izdanie S.-Peterburgskoj Duhovnoj Akademii, 1907–1908. T. 2. IV+876 s. In Russian.*
28. *Timec M. V., Gibadulinova L. R. Konstitucionnye osnovy volonterskoj deyatel'nosti v Rossijskoj Federacii // Uspekhi v himii i himicheskoi tekhnologii. T. XXIX. 2015. № 5. S. 82–84. In Russian.*
29. *Filippova E. CHeM gosudarstvo mozhet pomoch' volontyoram // Rossijskaya Federaciya segodnya. 2018. № 2. S. 74–79. In Russian.*